

משרד הפנים
אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

13 Oct, 2026, 02:13



נתקבל

מועצה מקומית הר אדר

דוח ביקורת מפורט

לשנת 2025

מועצה מקומית הר אדר
דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

תוכן עניינים

פרק	עמוד
דוח רואי החשבון המבקרים	3
פרק א. נתונים כלליים על הרשות המקומית	4
פרק ב. הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה	7
פרק ג. מעקב אחר תיקון ליקויים	8
פרק ד. תחומי פעילות שבוקרו השנה	
1. ד. התקציב הרגיל	9
2. ד. שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים כנגזרת משכר מנכ"ל הרשות המקומית שהתקבלו במהלך שנת 2025	10
3. ד. בדיקה בנושא גביה והנחות	13
4. ד. בדיקה בנושא הרשאות למתן הנחות	15
5. ד. בדיקה בנושא תמיכות	16
6. ד. יתרות חוב נבחרים ועובדים	17
7. ד. בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים	18
הדוח לתושב (נספח)	25



לכבוד
רו"ח אבי אגניהו
מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות מקומיות והממונה על החשבונות
משרד הפנים
ירושלים
א.נ.,

הנדון: מועצה מקומית הר אדר - דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

הביקורת ברשות המקומית נערכה בהתאם להנחיות המקצועיות ולתוכניות הביקורת שנמסרו לנו.
בדוח הביקורת המפורט צוינו הממצאים שהועלו במהלך בדיקתנו ברשות המקומית ואשר מצביעים
על חריגה מההנחיות המחייבות את הרשות המקומית.

בכבוד רב,

שרה וייס
רואת חשבון

16 בספטמבר 2026

פרק א' - נתונים כלליים על מועצה מקומית הר אדר

- א.1. הישוב הר אדר הוכרז כמועצה מקומית באוגוסט 1995 על פי צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"ה-1995. שטח השיפוט של המועצה הינו 1,286 דונם.
- א.2. מספר התושבים בהתאם לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, עומד על 4,408 תושבים (אשתקד 4,458) ומספר בתי אב הינו 941 (אשתקד 932).
- א.3. כראש המועצה מכהן מר חיים מנדל שקד, החל מיום 30.10.2018.
- א.4. לראש המועצה המכהן סגנית אחת בתואר (ללא שכר).
- א.5. המועצה כוללת תשעה חברים.
- א.6. ועדות במועצה

להלן פירוט ועדות חובה במועצה ומספר ישיבותיהן בשנת 2025 :

<u>שם הועדה</u>	<u>האם קיימת בשנת הביקורת כן/לא</u>	<u>מס' התכנסויות בשנת הביקורת</u>
ועדת מכרזים	כן	5
ועדה לעניני ביקורת	כן	1
ועדת בטחון	כן	4
ועדת מל"ח	כן	5
ועדה לקליטת עליה	לא	
ועדה לאיכות הסביבה	כן	2
ועדה להנצחת זכרם של נרצחי טרור	כן	1
ועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים	כן	2
ועדה למיגור האלימות	כן	2
ועדת הנחות	כן	0
ועדת השקעות	לא	
ועדה מקומית לתכנון ובנין	כן	2
ועדת משנה לתכנון ובניה	כן	5
ועדת ערר על קביעת ארנונה כללית	כן	0
ועדה להקצאת קרקעות ומבנים	לא	
ועדת רכש	כן	20
ועדת תמיכות	לא	
ועדה חקלאית	לא	
ועדת הנהלה	כן	2

7.א. מוסדות חינוך

להלן פרוט מוסדות החינוך במועצה ומספר התלמידים בשנת הלימודים תשפ"ו שהחלה בספטמבר 2025 :

סוג מוסד	מספר מוסדות	מספר תלמידים
גני ילדים עירוניים	3	95
בתי ספר יסודיים	1	269
בתי ספר על יסודי	0	0
סה"כ	4	364

8.א. פניות למחלקת הרווחה

להלן פירוט מספר הפניות שטופלו במחלקת הרווחה של המועצה בשנת 2025 :

נושא הפניות	מספר תיקים	% מסך התיקים
תפקוד הורים יחסי הורים וילדים	72	44%
אלימות במשפחה	3	2%
התמכרויות	4	2%
בעיות כלכליות		0%
עולים		0%
קשישים	37	23%
פיגור ונכים		0%
הפרעות התנהגות ויחסים עם הסביבה	10	6%
נוער במצוקה		0%
חוק נוער		0%
מרכז טיפולי		0%
חוקי הגנה	19	12%
קשיים בצריכת שירותים ומיצוי זכויות	3	2%
עליה והגירה	2	1%
בעיות דיור		0%
אחר	12	7%
סה"כ	162	100%

9.א. הדוח לתושב לשנת 2024 פורסם באתר האינטרנט של המועצה בחודש ספטמבר 2025.

א.10. פרטים על ועדת ביקורת

מס"ד	נושא / נוהל	כן / לא
1	א. האם בחרה הרשות ועדת ביקורת ?	כן
	ב. מתי הוקמה ועדת ביקורת ? רשום תאריך	01/01/19
	ג. האם ועדת הביקורת דנה בדוחות הביקורת שהכין :	
	מבקר הפנים לשנת 2024	כן
	משרד הפנים לשנת 2024	לא
	מבקר המדינה שנת 2024	לא
2	האם ההרכב בוועדת הביקורת תואם לחוק ?	כן
3	האם הוועדה הגישה המלצות למליאת הרשות לדוח הביקורת של :	
	מבקר הפנים לשנת 2024	כן
	משרד הפנים לשנת 2024	לא
	מבקר המדינה שנת 2024	לא
4	האם ועדת הביקורת מנהלת מעקב אחר תיקון הליקויים ויישום המלצות הביקורת שהעלה ?	
	מבקר הפנים לשנת 2024	לא
	משרד הפנים לשנת 2024	לא
	מבקר המדינה שנת 2024	לא
5	האם מועצת הרשות קיימה דיון בדוחות הביקורת שנערכו ברשות ?	
	מבקר הפנים לשנת 2024	כן
	משרד הפנים לשנת 2024	לא
	מבקר המדינה שנת 2024	לא

פרק ב' - ממצאי ביקורת - מועצה מקומית הר אדר 2025

גבייה והנחות

1.ב. לא בוצע סקר נכסים בחמש שנים האחרונות (2.9)

מועצה מקומית הר אדר
דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

פרק ג' - מעקב אחרי תיקון ליקויים - מועצה מקומית הר אדר 2025

(3) בקרה פנימית		
1.ג	(3.3) מבקר הרשות לא הגיש דוח ביקורת שנתי לשנה הקודמת (3.3)	תוקן
(4) עובדים סטטוטוריים		
2.ג	הרשות העסיקה עובדים ששכרם צמוד שכר מנכ"ל, ללא אישור משרד הפנים או לא לפי הנוהל שנקבע לגבי רשות בעלת מדד הון אנושי גבוה (4.9)	תוקן
3.ג	הרשות שילמה שכר לעובדים ששכרם צמוד לשכר מנכ"ל, שלא בהתאם (4.10) לחוזה/לאישור משרד הפנים	תוקן
(12) קופה לניהול דמי פנסיה תקציבית		
4.ג	כספי קרן דמי ניהול פנסיה תקציבית לא הושקעו במלואם בקופה לניהול (12.1). דמי פנסיה תקציבית	לא תוקן
(23) בדיקת הרשאות ברכש		
5.ג	נמצאו עובדים שקיימות להם הרשאות גורפות לביצוע פעולות במערכות הרכש והפיננסים, כך שהפרדת התפקידים אינה מובנית במערכת רכש (23.2) ופיננסים	לא תוקן

מועצה מקומית הר אדר
דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

פרק ד' – תחומי פעילות שבוקרו השנה

1. ד. התקציב הרגיל

1.1. ד. אישור התקציב הרגיל

תקציב המועצה לשנת 2025 הוכן על ידי גזבר המועצה, בהתבסס על ביצוע שנת 2024 בהתאמות הנדרשות.

בתאריך 30 בדצמבר 2024 אושר התקציב הרגיל במליאת המועצה. על סך 38,636 אלפי ₪.

התקציב המקורי לא אושר על ידי משרד הפנים והרשות נדרשה לעדכן אותו.

בתאריך 5 במרץ 2025 עודכן התקציב לסך 39,185 אש"ח במליאת המועצה.

עדכון התקציב אושר על ידי משרד הפנים בתאריך 9 במרץ 2025.

התקציב הרגיל לשנת 2025 הסתכם ב- 38,898 אש"ח, ובתוספת סעיפי הכנסות והוצאות מותנות בסך

287 אש"ח עמד התקציב על 39,185 אש"ח

1.2. ד. שינויים מהותיים בין תקציב 2025 לעומת ביצוע 2025

שינויים מהותיים בין תקציב 2025 לעומת ביצוע 2025 (באלפי ₪).

<u>מס' הפרק</u>	<u>שם הפרק</u>	<u>תקציב</u> <u>2025</u>	<u>ביצוע</u> <u>2025</u>	<u>הפרש</u>	<u>סטייה (אחוז)</u>
תקבולים					
19	מענקים כלליים	216	1,493	1,277	519.20%
23	תכנון ובנין עיר	835	37	(798)	(95.57)%
5	תקבולים בלתי רגילים	3,295	271	(3,024)	(91.78)%
תשלומים					
74	נכסים ציבוריים	3,101	2,324	(777)	(25.06)%
99	תשלומים לא רגילים	4,437	1,392	(3,045)	(68.63)%

להלן הסברים המועצה:

מענקים כלליים: הגדלת מענק איזון, הגדלת מענק אוסלו, קבלת מענק תיקון עיוותים ושטחים פתוחים.

תכנון ובנין עיר: לא התקבלו ההכנסות ממתחם הבניה הרוויה.

תקבולים בלתי רגילים ותשלומים בלתי רגילים: אי ביצוע מחזור מלוות בסך 3,215 אש"ח.

מועצה מקומית הר אדר דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

2.2. שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטריים כנגזרת משכר מנכ"ל הרשות המקומית שהתקבלו במהלך שנת 2025

1.2.2. כללי

דרך קבלת עובדים ברשויות המקומיות, אופן ההתקשרות עמם ותנאי העסקתם הוסדרו בתקנות שונות, בצווים, בפקודת העיריות, בפקודת המועצות המקומיות, בחוזרי מנכ"ל משרד הפנים ובהנחיות מנהל האגף לכח אדם ושכר ברשויות המקומיות במשרד הפנים. נערכה בדיקה על פי ההנחיות לביקורת בסעיף זה, המתייחסות לעובדים סטטוטריים, ולעובדים שהתקבלו לעבודה במהלך שנת 2025 ו/או לעובדים שלגביהם צוינו ליקויים כלשהם בשנה קודמת.

2.2.2. איוש המשרות הסטטוטוריות

סעיף 170 לפקודת העיריות, סעיף 2 לחוק הרשויות המקומיות (ממונה על תלונות הציבור) וסעיף 2 לחוק הרשויות המקומיות (יועצת לקידום מעמד האישה), קובעים כי על מועצה מקומית לאישי את המשרות הסטטוטוריות הבאות: מהנדס, יועץ משפטי, מנהל מחלקת חינוך, מבקר, גזבר, ממונה על תלונות הציבור ויועצת לקידום מעמד האישה.

כל המשרות אוישו על ידי המועצה כנדרש.

3.2.2. עובדים שהתקבלו לעבודתם במהלך שנת 2025

בשנת 2025 התקבלו במועצה העובדים הבאים בדו"ח שכר בכירים:

תפקיד	שם (בר"ת)	העובד	היקף משרה	תאריך העסקה	תאריך המכרז
מבקר המועצה	נ.פ.		33%	פברואר 2025	נובמבר 2024

הערות:

- העובד שהתקבל בשנת 2025 נבחר באמצעות מכרז ובאמצעות ועדת בחינה או באמצעות ועדת כשירות כנדרש.
- התקבל חוזה ההעסקה שנחתם עם העובד, וכן אישור האגף לכח אדם ושכר ברשויות מקומיות, נבדקה התאמה ביניהם ולא נמצאה חריגה.
- נבדקה התאמה בין החוזה ואישור משרד הפנים כאמור, לבין תלושי השכר של העובד, ונמצאה התאמה ביניהם. הן לעניין שכר היסוד והן לגבי התוספות (כלכלה, רכב, טלפון וכו'). כמו כן נבדקה נאותות הפרשות המעביד לקופות גמל ולקרנות השתלמות של העובד.
- קיימת הקבלה בין הטבלה המתאימה והדרגה המתאימה בטבלאות משרד הפנים, לבין שכרם של העובד שמאושר ומשולם להם בפועל.

מועצה מקומית הר אדר
דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

ד.2.4 מינוי אחראי למניעת הטרדה מינית

מנהלת מחלקת רווחה מונתה לתפקיד אחראית מניעת הטרדה מינית.

ד.2.5 ליקויים משנים קודמות

הליקויים שנמצאו בביקורת בשנה קודמת תוקנו.

מועצה מקומית הר אדר

דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

מועצה מקומית הר אדר																	
שנת ביקורת 2025																	
תפקיד	היקף משרה	תאריך תחילת העסקה ברשות המקומית	תאריך תחילת העסקה בתפקיד זה	תאריך המכרז לתפקיד זה	תאריך המעבר לחוזה בכירים	האם קיים אישור משרד הפנים לחוזה הבכירים?	האם קיים אישור התאמה בין חוזה הבכירים לאישור ממשרד הפנים?	במידה ונדרש מכרז - האם העובד נקלט במכרז?	האם קיימת התאמה בהיקף משרה בין המכרז לקיים בפועל?	דרגת הרשות על פיה משולם שכר בכירים	סוג הטבלה על פיה מחושב שכר בכירים	אחוז משרה בכירים	שכר ברוטו לדצמבר 2025 בפועל	האם קיימת התאמה בין השכר ברוטו בפועל לבין תאמנים את היקף משרתו? כן/לא	האם דמי הכלכלה המשולמים לעובד בפועל תואמים את האמור בחוזה? כן/לא	האם התשלומים הנוספים המשולמים לעובד מעבר לדמי הכלכלה תואמים את האמור בחוזה? כן/לא	במידה ולעובד רכב צמוד - האם שווי השימוש בתלוש השכר תואם את התעריפים הקבוע בחוזה ובהתאם להנחיות חוזר המנכ"ל?
מבקר פנים	33.00%	01/07/25	09/02/25	14/11/24	09/02/25	כן	כן	כן	כן	1	ג	90.00%	7,211	כן	כן	לא	כן

מועצה מקומית הר אדר דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

ד.3.2 התאמה בין מאזן הגבייה לבין נתוני הגבייה בנספח 2 לטופס 1 (נספח חייבים)

נספח א				נספח 2 לטופס 1 לשנת 2025			
אפיון-תאור	שטח לחיוב 2025 (באלפי מ"ר)	חיוב שנתי 2025 (אלפי ש"ח)	יתרת סגירה 2024 (אלפי ש"ח)	יתרת פתיחה 1.1.2025 (אלפי ש"ח)	סך הגביה בשנת 2025 (אלפי ש"ח)	אפיון-תאור	
מגורים	256	17,077	870	870	16,120	מגורים	1
תעשייה	0	30	334	334	366	אחר	4
מלאכה							6
אחר	20	533					

(*) ברשות שבה החובות המסופקים אינם מסומנים בגפרד, יש לקלוט את היתרות כולל חומ"ס.

הרשות מפצלת בחלק/בכל הנכסים בין תעשייה ומלאכה	בחר
---	-----

לא נמצאו ליקויים בבדיקה

ד.3.3 בקורות מרכזות- גליון "בדיקות והתאמות"

נספח א דוח גביה נתונים				נספח א דוח גביה נתונים			
אפיון	גביה השנה	יתרת פתיחה	באלפי ש"ח	ס"ה כ"כ חיוב שנתי	ס"ה כ"כ שטח (מ"ר)	ס"ה כ"כ חיוב שנתי	ס"ה כ"כ שטח (מ"ר)
מגורים	1	16,120	870	1	17,077	1	256
תעשייה	4	366	334	4	30	4	0
מלאכה	6			6	0	6	0
אחר	2-13			99	533	99	20

הפרשים (תחום)				התראת על בעיה בנספח א (אלש"ח)			
אפיון	גביה השנה	יתרת פתיחה	באלפי ש"ח	ס"ה כ"כ חיוב שנתי	ס"ה כ"כ שטח (מ"ר)	ס"ה כ"כ חיוב שנתי	ס"ה כ"כ שטח (מ"ר)
מגורים	1	16,120	870	1	17,077	1	256
תעשייה	4	366	334	4	30	4	0
מלאכה	6			6	0	6	0
אחר	2-13			99	533	99	20

הפרשים (תחום)				התראת על בעיה בדוח הגביה (אלש"ח)			
אפיון	גביה השנה	יתרת פתיחה	באלפי ש"ח	ס"ה כ"כ חיוב שנתי	ס"ה כ"כ שטח (מ"ר)	ס"ה כ"כ חיוב שנתי	ס"ה כ"כ שטח (מ"ר)
מגורים	1	16,120	870	1	17,077	1	256
תעשייה	4	366	334	4	30	4	0
מלאכה	6			6	0	6	0
אחר	2-13			99	533	99	20

הפרשים (תחום)				התראת על בעיה בדוח הגביה (אלש"ח)			
אפיון	גביה השנה	יתרת פתיחה	באלפי ש"ח	ס"ה כ"כ חיוב שנתי	ס"ה כ"כ שטח (מ"ר)	ס"ה כ"כ חיוב שנתי	ס"ה כ"כ שטח (מ"ר)
מגורים	1	16,120	870	1	17,077	1	256
תעשייה	4	366	334	4	30	4	0
מלאכה	6			6	0	6	0
אחר	2-13			99	533	99	20

לא נמצאו ליקויים בבדיקה

ד.3.4 גלגול הנחות משנה לשנה – ממשקים

מועצה מקומית הר אדר		ממשקים	
בדיקה	בחירה	ממשקים	ממשקים
0	כן	האם הרשות המקומית מקבלת קובץ זכאי הנחות מביטוח לאומי?	האם הרשות המקומית מקבלת קובץ זכאי הנחות מביטוח לאומי?
0	כן	אם התשובה לשאלה 1 "כן", האם הרשות מבצעת עדכון של הזכאות להנחה בהתבסס על הקבצים החיצוניים?	אם התשובה לשאלה 1 "כן", האם הרשות מבצעת עדכון של הזכאות להנחה בהתבסס על הקבצים החיצוניים?
0	לא	אם התשובה לשאלה 2 "כן", מהי תדירות העדכון?	אם התשובה לשאלה 2 "כן", מהי תדירות העדכון?
0	לא	אם התשובה לשאלה 4 "כן", האם מופק קובץ חריגים?	אם התשובה לשאלה 4 "כן", האם מופק קובץ חריגים?
0	לא	אם התשובה לשאלה 7 "כן", כמה חריגים נמצאו בעידכון האחרון שבוצע ברשות?	אם התשובה לשאלה 7 "כן", כמה חריגים נמצאו בעידכון האחרון שבוצע ברשות?
0	לא	אם התשובה לשאלה 8 "כן", האם מונה אחראי לבדיקת חריגים?	אם התשובה לשאלה 8 "כן", האם מונה אחראי לבדיקת חריגים?
0	לא	האם הרשות המקומית מקבלת קובץ זכאי הנחות מהרשות לניצול שואה?	האם הרשות המקומית מקבלת קובץ זכאי הנחות מהרשות לניצול שואה?
0	לא	אם התשובה לשאלה 13 "כן", האם הרשות מבצעת עדכון של הזכאות להנחה בהתבסס על הקבצים החיצוניים?	אם התשובה לשאלה 13 "כן", האם הרשות מבצעת עדכון של הזכאות להנחה בהתבסס על הקבצים החיצוניים?
0	לא	אם התשובה לשאלה 14 "כן", מהי תדירות העדכון?	אם התשובה לשאלה 14 "כן", מהי תדירות העדכון?
0	לא	אם התשובה לשאלה 14 "כן", האם מופק קובץ חריגים?	אם התשובה לשאלה 14 "כן", האם מופק קובץ חריגים?
0	לא	אם התשובה לשאלה 16 "כן", כמה חריגים נמצאו בעידכון האחרון שבוצע ברשות?	אם התשובה לשאלה 16 "כן", כמה חריגים נמצאו בעידכון האחרון שבוצע ברשות?
0	לא	אם התשובה לשאלה 14 "כן", האם מונה אחראי לבדיקת חריגים?	אם התשובה לשאלה 14 "כן", האם מונה אחראי לבדיקת חריגים?

מועצה מקומית הר אדר דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

3.5.4 הטיפול בהנחות למקבלי גמלאות שאינם מופיעים בקובץ הזכאים

ההנחה הנבדקת	מספר זכאים מקבלי הנחה ואינם נכללים בקובץ ביטוח לאומי	מס	טעות במספר זהות או מספר זהות בן הזוג	הכתובת רשומה במקום אחר ויש אישור ידני	תאריך האישור ניתן לאחר עיכובן הממשק	סיבה אחרת ויש אישור ידני	טעות וההנחה בוטלה	טעות וההנחה לא בוטלה	לא מולאו נתונים לזכאים שאינם נכללים בקובץ ביטוח לאומי
סיעוד	3	3			3				0
נכה אי כושר 80%	0	0			0				0
נכות 40%	0	0			0				0
	3	3					0		

לא נמצאו ליקויים בבדיקה

3.6.4 בדיקת גודל נכס לחיוב

גודל הנכס במ"ר לפי חיוב ראשוני 2025 שחוזר על עצמו	מספר הנכסים בשטח זה	אחוז הנכסים מהמדגם	מס נבדקים	מקרים בהם השטח שחויב תואם להיתר בניה	מקרים בהם השטח שחויב תואם למדידה/סקר נכסים	מקרים בהם השטח שחויב נמוך מהשטח באסמכתא	מקרים בהם השטח שחויב אינו מבוסס באסמכתא	השטח שחויב שגוי והרשות תיקנה וחייבה את התושב	לא מולאו נתונים לבדיקה
252	13	21.67%	6	6	6				
251	12	20.00%	6	6	6				
257	12	20.00%	6	6	6				
264	12	20.00%	6	6	6				
242	11	18.33%	6	6	6				
נכסים	60	100.00%	30	0	30	0	0	0	
נכסים ברשות	941								

לא נמצאו ליקויים בבדיקה

4.4 בדיקה בנושא הרשאות למתן הנחות

הרשאות עידכון מתן הנחות לשאינם מורשים					מס אינם מורשים	כן/לא	לא	לא
תאם למצאו בעלי הרשאות לעידכון הנחות, לשאינם מורשים	מס אינם מורשים	כן/לא	לא	לא				
תאם למצאו בעלי הרשאות לעידכון הנחות, לשאינם מורשים	מס אינם מורשים	כן/לא	לא	לא				
יש לציין את המוצב שהיה בתחילת הבדיקה לפני התיקונים שביצעה הרשות בעקבות הבדיקה - לפני בעלי הרשאות עידכון הנחות לאלו שאינם מורשים	מס אינם מורשים	כן/לא	לא	לא				

לא נמצאו ליקויים בבדיקה.

מועצה מקומית הר אדר

דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

5.4 בדיקה בנושא תמיכות

המועצה לא נתנה תמיכות בשנת 2025

תמיכות במוסדות ציבור - שנת 2025		גירסה
שם הרשות המקומית	מועצה מקומית	הר אדר
בדיקה רוחבית בנושא תמיכות		
התראה	תשובה	התראה
1	לא	האם ניתנו תמיכות בשנת 2025
2		האם תוקצבו תמיכות בשנת 2025
3		האם ועדת תמיכות ניהלה פרוטוקולים בשנת הדוח?
4		האם הרכב ועדת התמיכות כולל מנכ"ל, גזבר ויועץ משפטי של הרשות המקומית?
5		האם ועדת התמיכות הגישה הצעה לתבחינים חדשים לתמיכה או לתיקונים לאישור מועצת הרשות?
6		האם התבחינים החדשים אושרו במועצת הרשות לאחר קבלת חוות דעת בכתב מהיועץ המשפטי של הרשות?
7		האם התבחינים פורסמו באתר האינטרנט של הרשות המקומית?
8		האם פורסמה הודעה לציבור בדבר האפשרות לקבל תמיכה?
9		האם ההחלטות בגין חלוקת תמיכות פורסמו באתר האינטרנט של הרשות המקומית?
10		סה"כ תקציב תמיכות 2025 באש"ח
11		סה"כ תמיכות ששולמו בשנת 2025 באש"ח

6.ד יתרות חוב נבחרים ועובדים

להלן נתונים לגבי חובות נבחרים ועובדים ליום 31.12.2025 :

חובות נבחרים

לא קיימים חובות נבחרים.

חובות עובדים

לא קיימים חובות עובדים.

מועצה מקומית הר אדר
דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

7.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים

7.1.ד מערך הגביה - נספחי גבייה

נספח א' - טבלת שטחים וגבייה לשנים 2024-2025

סוג הנכס									
שטחים באלפי מ"ר		חוב משוקלל למ"ר בש"ח		סה"כ חוב באלפי ש"ח		השינוי ב - %		גידול (קיטון) שטחים באלפי מ"ר	גידול (קיטון) שטחים ב - %
2024	2025	2024	2025	2024	2025	בסה"כ חוב למ"ר	בסה"כ חוב למ"ר		
255.66	255.75	63.75	66.77	16,299	17,077	4.8%	4.7%	0.09	0.0%
1.33	1.33	139.55	142.11	186	189	1.8%	1.8%		
0.23	0.23	124.70	128.76	29	30	3.3%	3.3%		
1.33	1.33	4.12	4.50	5	6	9.4%	9.4%		
17.59	17.59	18.81	19.22	331	338	2.2%	2.2%		
276.14	276.23	61.02	63.86	16,850	17,640	4.7%	4.7%	0.10	0.0%
סה"כ חוב ע"י הרשות המקומית									
בתוספת (בניכוי) חלוקת הכנסות מארנונה :									
חוב ע"י הרשות ומשויד לרשויות אחרות									
חוב ע"י רשויות אחרות ומשויד לרשות									
סה"כ משויד לרשות המקומית									
שטחים בחוב אפס									
</									

מועצה מקומית הר אדר
דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

נספח ב' - נתונים על מערכת הארנונה ברשות

- במערכת הארנונה מטופלים 993 נכסים.
- מספר חשבוניות המשלמים החייבים ב – 31.12.2025 היה 180 (1).
- סכום חובות הארנונה של התושבים (לפי נספח 2 לטופס 1 במאזן) : 1,923 אלפי ₪ (2)
(כולל חובות מסופקים בסך 598 אש"ח).
- המועצה לא רשמה הערות אזהרה בטאבו.

- (1) נתון זה מתייחס למספר החייבים.
- בנספח ג' להלן, מספר המקרים בסך 203 הינו גבוה ממספר החייבים, היות שיתכן שחוב של חייב אחד ירשם כמספר מקרים (במספר טווחי חוב ובמספר שנים).
- (2) סך כל חובות הארנונה של התושבים, לפי נספח 2 לטופס 1 בדוחות הכספיים 1,325 אש"ח
נוסף יתרות זכות 67 אש"ח

סה"כ לפי נספח ג' – רק יתרות חובה ללא קיזוז יתרות זכות 1,392 אש"ח
נתונים אלו לא כוללים חובות מסופקים

מועצה מקומית הר אדר דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

נספח ג' - ניהול חייבים ארנונה

להלן ניתוח היקף חובות לפי ותק החוב באלפי ₪, ולפי גובה החוב למקרה באלפי ₪.

שנת ביקורת 2025														נספח ג' ניהול חייבים
שקלים														
שם הרשות המקומית	שנה שוטפת	שנה קודמת	שנה 3-6		שנה 7		מועד שנה 7		סה"כ					
	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	חלק יחסי מסכום החוב	מקרים	מקרים	
ארנונה	טווח החובות:													
	0 - 2,000 ₪	61	57	8	11	10	16	7	10	12	7%	96	103	
	2,001 - 5,000	69	23	20	7	11	4	3	8	2	8%	117	39	
	5,000 - 25,000	286	26	106	9	151	11	25	20	2	42%	588	50	
	25,000 - 50,000	-	-	47	1	140	4	33	1	47	19%	267	7	
סה"כ חייבים:	מעל 50,000	80	1	99	1	83	1	-	62	1	23%	324	4	
	496	107	280	29	395	36	74	13	147	18	100%	1,392	203	
סוג החיוב	מגורים	919									66.0%	919		
	תעשייה ומלאכה										0.0%	-		
	בתי מלון										0.0%	-		
	בתי עסק למיניהם	18									1.3%	18		
	מבנים ציבוריים ומשרדי ממשלה										0.0%	-		
	שונות	455									32.7%	455		
סה"כ חייבים:		1,392									100.0%	1,392		
בטיפול ע"ד											0.00%	-		

ד.2.7 הנחות מארנונה

ערכתי בדיקת הנחות ארנונה בהתאם לנוהלי הבדיקה שנקבעו על ידי האגף לביקורת. תוצאות הבדיקה נכללו בדוח נפרד שנשלח למשרד הפנים.

ממצאי הביקורת

לא נמצאו מקרים של הנחות שלא כדין.

מועצה מקומית הר אדר
דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

7.3.7 השתתפות בתקציב הג"א

הצעת תקציב הג"א מקומי לשנת 2025 הינה בסך 140 אלפי ₪.
התקציב כולל: כח אדם בסך 58 אלפי ₪, תחזוקה, תיקונים וחומרים בסך 57 אלפי ₪, רכש מערכות בסך 10 אלפי ₪, ביטוח ופרסום בסך 15 אלפי ₪. רכיבי התקציב מסתכמים לסך 140 אלפי ₪.
בספרי המועצה תוקצב סעיף הג"א מקומי בסך 140 אלפי ₪, בפועל בוצע 172 אלפי ₪.

נתוני מקלטים ביישוב - ביישוב אין מקלטים ציבוריים המשמשים את התושבים, מאחר שבכל הבתים יש מקלטים או ממ"דים. ביישוב יש מקלטים/ממ"דים ציבוריים במבני הציבור (ביה"ס היסודי, גני הילדים, מעון יום, מתנ"ס, מועדון נוער ומבנה המועצה).

השתתפות בתקציב הג"א כלל ארצי לשנת 2025 הינה בסך 26 אלפי ₪.
בספרי המועצה תוקצב סעיף הג"א כלל ארצי סך 26 אלפי ₪, ובוצע בפועל בסך 26 אלפי ₪.

ממצאי הביקורת - פעילויות הג"א שבוצעו על ידי המועצה נרשמו במסגרת פרק 7.23. לא נרשמו פעילויות השייכות לסעיף זה בסעיף תקציבי אחר.

להלן פירוט ממצאי בדיקת הביקורת לגבי השתתפות בתקציב הג"א.

מועצה מקומית הר אדר
דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

הצעת תקציב הג"א מקומי לשנת 2025 - תקנה 723									
בדיקה תקציבית בנושא הג"א מקומי לשנת 2025 - באלפי ₪									
שם רשות					הר אדר				
מספר תושבים					4,406				
האם קיבלת הצעת תקציב הג"א בפורמט זה חתום למחות ע"י גורם כן כל שהוא, הרשות, הג"א או שניהם									
מס"ד	סעיף	תקצוב בהצעה החתומה	תקציב בסמרי הרשות	ביצוע במסל 723	ביצוע המומיץ בסעיף אחר (בגליון "פירוט בשעיף אחר")	סה"כ ביצוע כולל הרשום במקום אחרים	הפרש בין ההצעה הפרש בין ההצעה החתומה לביצוע במסל 723	הפרש בין ההצעה הפרש בין ההצעה החתומה לביצוע במסל 723	הערות
	1		2	3	4	5	6=4+5	7=4+2	8=6+2
1	כח אדם- יש לציין בהערות את מס המשרות בטופס 66	58	58	92	-	92	34	34	
2	תחוקה, תיקונים וחומרים	62	62	53	-	53	-9	-9	
3	שימוץ מקלטים	-	-	-	-	-	-	-	
4	רכש משרות	10	10	17	-	17	7	7	
4.1	צרכים מיוחדים	-	-	-		-	-	-	
5	ביטוח ופריסום	10	10	10	-	10	-	-	
6	רכישת שירות מינון אישיות	-	-	-	-	-	-	-	
7	תשלום כהשתתפות במינון הוצאות משרתות	-	-	-	-	-	-	-	
8	תקבול כהשתתפות במינון הוצאות משרתות	-	-	-	-	-	-	-	
9	סחי"ה גיוא מקומי	140	140	172	-	172	32	32	
10	השתתפות בהג"א ארצי	26	26	26	-	26	-0	-0	
11	סחי"ה כללי	166	166	198	-	198	32	32	

ב	מס"ד	נושא	חתימת ר' רשות כן/לא	חתימת גזבר כן/לא	חתימת קב"ט/ מנהל מדור חירום ובטחון כן/לא	חתימת הממונה על המחוז הממונה על המחוז הממונה על המחוז	חתימת מפקד המחוז כן/לא	הערות
1	הצעת תקציב חתומה ע"י כל בעלי התפקידים (שנת הבקורת)	כן	כן	כן	כן	לא	לא	
2	הצעת תקציב חתומה ע"י כל בעלי התפקידים (שנה נוכחית)	כן	כן	כן	כן	לא	לא	

ג	מס"ד	נושא	כמות ע"י תקן	כמות קיימת	פער לתקן	הערות
1	ציוד מינון אישי לטובי הרשות	24				

ד	מס"ד	נושא	ביטוח יעודי לעיוד כן/לא	ביטוח במסגרת ביטוח כללי של הרשות כן/לא	האם הביטוח משועבד לפקע"ר כן/לא	האם הרשות חתמה על נספח ז בהתאם לחודר המנכ"ל	הערות
1	ביטוח	לא	כן	כן	לא	לא	הרשות אינה מחויבת במחשבה ציוד השייך להג"א ארצי/מחוזי. ע"כ אין ביטוח נפרד ואין שיעבוד להג"א.

ה	מס"ד	נושא	תנן עזר לניצול תקציב	כן/לא	אם לא, מדוע ?	הערות
1	ניצול תקציב הג"א מקומי לבד ליעוד	סביר	כן			
2	האם תקציב כ"א מנוצל ליעוד	התראת ניצול	כן			

ו	מס"ד	סעיף	הפרש בין תקציב בהצעה החתומה לבין תקציב בסמרי הרשות	הסבר הגזבר
1	כח אדם			
2	תחוקה, תיקונים וחומרים			
3	שימוץ מקלטים			
4	רכש משרות			
5	צרכים מיוחדים			
6	ביטוח ופריסום			
7	רכישת שירות מינון אישיות			
8	תשלום כהשתתפות במינון הוצאות משרתות			
9	תקבול כהשתתפות במינון הוצאות משרתות			
10	סחי"ה גיוא מקומי			
11	השתתפות בהג"א ארצי	(0)		
12	סחי"ה כללי	(0)		

מועצה מקומית הר אדר
דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

7.4.7 השוואה בין נתונים נבחרים מהדוח הרבעוני לדוח השנתי

הרשות המקומית הגישה דוח רבעון רביעי, בלתי מבוקר. כמו כן מוגש על ידי הרשות דוח כספי מבוקר על ידי רואי חשבון. להלן נתונים נבחרים מהדוחות והסברי הרשות להפרשים, במידה וקיימים.

מועצה מקומית הר אדר
השוואת רבעון למאזן

הנושא	דוח רבעוני	דוח כספי מבוקר	הפרש	הסבר מספר
תאריך הגשת הדוח למשרד הפנים	10/03/26			
סה"כ רכוש שוטף	3,860	3,206	(654)	6
הכנסות מתוקצבות שטרם נתקבלו	1,788	1,994	206	5
גרעון מצטבר בתקציב הרגיל	-	-	-	
גירעונות סופיים בתב"רים	-	-	-	
סה"כ התחייבויות שוטפות	2,900	3,137	237	7
הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו	2,696	2,834	138	8
עודף מצטבר בתקציב הרגיל	83	8	(75)	9
חייבים בגין אגרות והיטלים	1,517	3,226	1,709	1
עומס מלוות	3,640	3,790	150	4
הכנסות מארנונה כללית	16,486	17,711	1,225	2
סה"כ שכר	12,494	12,680	186	3
פרעון מלוות	645	645	-	-
הוצאות מימון	214	214	-	-
גרעון שוטף	-	-	-	-
עודף שוטף	274	199	(75)	9
סה"כ תקבולים בתב"ר בשנת הדוח	4,159	4,159	-	-
סה"כ תשלומים בתב"ר בשנת הדוח	2,858	2,858	-	-

להלן הסבר להפרשים בין הדוח הרבעוני לדוח הכספי המבוקר:

1. בדוח הרבעוני מוצגת יתרת ארנונה ומים בלבד.
2. ברבעוני הנתון הוא של ההכנסה נטו (בניכוי הנחות) ובשנתי הנתון כולל את ההנחות
3. תשלומי פנסיה תקציבית
4. עומס מלוות – טעות בדו"ח הרבעוני
5. בדוח כספי כולל הכנסות מחברות כרטיסי אשראי אשר בדוח הרבעוני מסווגות ליתרות בנקים (רכוש שוטף)

מועצה מקומית הר אדר
דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

6. בדוח כספי מוצג השקעות מיועדות לכיסוי קרנות ולעודפים זמניים בתברים כהפחתה מהרכוש השוטף. בדוח הרבעוני לא הופחת עודפים זמניים בתברים בסך 817 אש"ח.
7. קליטת הוצאות אחרי תאריך הפקת הדו"ח הרבעוני
8. ברבעוני לא הוצגו היתרות של ביה"ס היסודי
9. תוצאתי – הנובע ממכלול השינויים שקרו.

מועצה מקומית הר אדר
דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

7.5. נושאים אחרים

7.5.1. ד הקצאת מקרקעין

הרשות לא הקצתה מקרקעין ו/מבנים ללא תמורה בשנת 2025

7.5.2. ד מערכות מידע וסייבר

1. לא קיימת תכנית לשעת חירום בנושא מתקפת סייבר.
2. מבקר הפנים לא ערך ביקורת בנושא אבטחת מידע בחמש השנים האחרונות.

7.5.3. ד ביקורת גבייה

לא היו ליקויים בדוח ביקורת בנושא גבייה שנערך בשנת 2020.

7.5.4. ד תב"רים ללא תנועה

1. רשימת התב"רים שאין בהם תנועה כלל (ביצוע מצטבר אפס). הנתונים באלפי ש"ח.

מספר תבר	תיאור התבר	תקציב מאושר
297	ציוד לאיכות הסביבה	70
295	שיפור המוכנות לחירום 2024	50
	סה"כ	120

2. רשימת התב"רים שאין בהם תנועה בשנת 2025 והינם בעודף. הנתונים באלפי ש"ח.

מספר תבר	תיאור התבר	תקציב מאושר	ביצוע מצטבר הכנסות	ביצוע מצטבר הוצאות	עודף נטו
200	עבודות תשתית בחירום	100	100	2	98
226	תכנון מסלול נסיעה נוסף בכניסה לשוב	50	50	26	24
227	תכנון פתרונות חניה בשוב	50	50	10	40
264	הקמת פינות ישיבה	60	60	33	27
289	שיקום ושיפוץ המרחב הציבורי	200	200	200	-
291	שיקום מים וביוב	300	300	296	4
	סה"כ	760	760	567	193

מועצה מקומית הר אדר דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

3. רשימת התב"רים שאין בהם תנועה בשנת 2025 והינם בגרעון, הנתונים באלפי ₪.

מספר תבר	תיאור התבר	תקציב מאושר	ביצוע מצטבר הכנסות	ביצוע מצטבר הוצאות	גרעון נטו
239	פיתוח מערכות מידע	100	44	72	(28)
234	פארק ישובי הכולל גן משחקים רב גילאי - פיס ירוק	-	1,385	1,386	(1)
229	שיפוץ גני ילדים ישנים	161	-	142	(142)
285	הנגשה אקוסטית לכיתת בי"ס תשפ"ד	-	-	19	(19)
	סה"כ	261	1,429	1,620	(190)

ד. 7.5.5 דוחות מבקרים אחרים

בשנת 2025 לא פורסמו דוחות מטעם מבקר המדינה הכוללים התייחסות למועצה.

ד. 7.5.6 נושאים אחרים

הדוח המפורט לשנת 2024

ממצאי הביקורת: מליאת הרשות לא דנה בדוח המפורט לשנת 2024.

הסברים לסטיות בשכר הממוצע למשרה

משרות רווחה - שיעור סטיה 20.31%

נובע מהסכמי שכר ועדכונים.

יתר המשרות - שיעור סטיה (19.30)%

בשנת 2025 חלק מהמשרות בתפעול שיש להן תקן הועסקו רק חלק מהשנה ולכן העלות השנתית יורדת.

משרות נבחרים - שיעור סטיה (14.62)%

בשנת 2024 שולמו לנבחרים תשלומים חד פעמיים בשל שנת בחירות.

מועצה מקומית הר אדר

דוח ביקורת מפורט לשנת 2025

מועצה מקומית הר אדר
תמצית הדוחות הכספיים לשנת 2025
(באלפי ש"ח)

מספר תושבים שנה קודמת	4,458	שטח שיפוט (דונם)	1,286
מספר תושבים * מספר משקי בית	4,408	דירוג סוציואקונומי	9

מאזן		נתוני ביצוע התקציב הרגיל	
2024	2025	הכנסות	הוצאות
2,702	3,206	73.95%	17.49%
1,380	2,409	16.08%	46.04%
		3.81%	12.85%
191		3.33%	1.31%
484		2.83%	3.53%
4,757	5,615	100.00%	100.00%
נכסים		הכנסות	
רכוש שוטף	2,702	73.95%	17.49%
השקעות	1,380	16.08%	46.04%
גרעון מצטבר בתקציב הרגיל	191	3.33%	1.31%
גרעונות זמניים נטו בתב"ר	484	2.83%	3.53%
סה"כ	4,757	100.00%	100.00%
התחייבויות		הוצאות	
התחייבויות שוטפות	3,322	46.04%	46.04%
קרן לעבודות פיתוח ואחרות	1,435	16.50%	16.50%
עודף מצטבר בתקציב הרגיל	8	1.31%	1.31%
עודפים זמניים נטו בתב"ר	817	3.53%	3.53%
סה"כ	4,757	100.00%	100.00%
עומס מלוות מבנקים וממוסדות כספיים לסוף שנה		עודף (גרעון) בשנת הדוח	
3,270	3,790	(279)	199
עומס מלוות מקרנות ואחרים לסוף שנה			

2024	2025	דוח גביה וחייבים - ארנונה
1,020	1,204	יתרת חוב לתחילת השנה
17,396	17,835	חיוב השנה
(1,117)	(1,228)	הנחות ופטורים שניתנו
17,299	17,811	סך לגביה
16,095	16,486	גביה בשנת הדוח
1,204	1,325	יתרת חוב לסוף השנה
536	598	חובות מסופקים וחובות למחיקה
1,740	1,923	סה"כ יתרות לסוף שנה כולל חובות מסופקים
31%	27%	אחוז גביה מהפיגורים (*)
97%	97%	אחוז גביה מהשוטף (*)
93%	93%	יחס הגביה לחוב הכולל (*)
64	67	ממוצע ארנונה למגורים למ"ר

(*) השיעורים מחושבים ללא חובות מסופקים וחובות למחיקה.

תקציב הרשות אושר על ידי משרד הפנים

2024	2025	
0.80%		% הגרעון השוטף
0.54%		% מההכנסה
9.32%	10.70%	% הגרעון הנצבר
9.47%	8.86%	% מההכנסה
7,930	7,990	% עומס המלוות
44	54	% מההכנסה
		% סך ההתחייבויות
		% מההכנסה
		הוצאה ממוצעת לנפש בש"ח
		מספר משרות ממוצע

2024	2025	נתוני ביצוע התקציב הבלתי רגיל
(472)	(484)	עודף (גרעון) זמני לתחילת השנה
4,525	4,159	תקבולים במהלך השנה
4,537	2,858	תשלומים במהלך השנה
(484)	817	עודף (גרעון) זמני לסוף השנה

ינכון לחודש דצמבר 2025