



מועצה מקומית הר אדר

טלפון: 02-5344710

פקס: 02-5700127

ד.ב. צפון יהודה 90836

www.har-adar.muni.il

פרוטוקול מליאת מועצה מקומית הר אדר מחוץ למנין מיום 3.1.2017

מר חן פיליפוביץ	ראש המועצה -	נוכחים:
מר מנחם מור	חברי מליאה -	
גב' ענת קנפו		
גב' דניאלה בן שושן		
גב' פנינה בן עמי איצקוביץ		
מר חיים מנדל שקד		
מר עמיר אריהן		
מר יוסי חדד		נעדרים:
מר שי רטר		
מר ירון ארנון	מזכיר גזבר -	משתתפים:
מר שי ציפורי	מבקר פנים -	
עו"ד גילי רוגל	יועמ"ש -	

על סדר היום:

מהלך הדיון: אישור תקציב המועצה לשנת 2017

חן: אנחנו פותחים את הדיון בתקציב המועצה לשנת 2017

ענת: המטרה היא להגיע לתקציב מוסכם על כולם. שלחנו מספר שאלות והצעות ואם אין כוונה לדון בהם אז אין טעם שנישאר פה.

פנינה : הגשנו הצעות כדי לייעל את התקציב ולקיים דיון מעמיק ואין כוונה שירון יציג את התקציב, כל אחד ידבר כמה דקות ונצביע.

חן : הכוונה לקיים דיון תקציב להסביר אותו ולבסוף להגיע להסכמה. יש לנו עוד ישיבה ואני מקווה שאז נגיע להסכמה. בתקציב לא לקחנו בחשבון שני דברים שרק בימים האחרונים נודע לנו עליהם : לא קיבלנו את רזרבת השר וגם הורידו לנו ממענק האיזון.

גילי : היום בכל מקרה לא תהיה הצבעה על התקציב.

דניאלה : כדי שהדיון יהיה יעיל צריך קודם כל לדבר על המקרו, ולא על כל סעיף.

חיים : לא הצבעתי לאישור תקציב 2016 כי לא נתנו לי לדבר, ולכן אני מבקש בדיון היום לגבי תקציב 2017 לקבל לפחות 20 דקות דיבור.

ענת : חוברת התקציב היתה מאוד מקצועית ומפורטת והיה שיתוף פעולה מלא עם ירון וכולם מסכימים על כך.

ירון : יש שתי החלטות מהותיות שהוועדה צריכה לקבל החלטה לגביהן כבר עכשיו כי יש להן השלכה על התקציב כולו. הנושא הראשון הוא החינוך המשלים בגיל הרך – צהרונים. האם המועצה תמשיך לנהל אותם או לעבור להפעלה ע"י זכיין חיצוני. אם הולכים על זכיין חיצוני אז המכרז צריך להתפרסם תוך חודש.

עמיר : לדעת ועדת החינוך עדיף שהמועצה תפעיל את הצהרונים אבל תחת תנאים מסוימים ואם זה לא אפשרי אז נעבור לזכיון חיצוני.

ירון : עיקר ההוצאה היא על כוח אדם והמועצה כבולה בהסכמי שכר, אני לא יכול להגיד לסייעות שהחל מספטמבר הם יעבדו ב-82% משרה בגנים ובצהרונים ולהעסיק סטודנטיות. אם עוברים לזכיין חיצוני אז אני מודיע להם שהם יעבדו במועצה רק בגנים ב 82% משרה. למהלך הזה תהיה השלכה גם על איפיון המשרה של רכזת הגיל הרך כי במקום לטפל בגנים, במעון ובצהרונים היא תהיה אחראית רק על 7 גנים.

חן : סביר להניח שהזכיין ירצה להעסיק אצלו את הסייעות. אם נשיג זכיין טוב בעלות של כ 1,000 ש"ח לילד בחודש הרווחנו. גם אם המועצה תמשיך להפעיל את הצהרונים, נעשה סדר בכל הנושא.

חיים : בעבר היה זכיון חיצוני והיו עליו הרבה תלונות ואז המועצה לקחה את זה על עצמה ואכן השירות השתפר מאוד אבל עבור ההורים המחר יקר מאוד.

ענת : יש מחסור בהרבה משרות ואני רוצה להיות מעורבת בבחירה שלהם.

גילי : נבחרו ציבור לא יושבים בוועדת בחירה.

חיים : בוועדת הבחירה יש נציג ציבור שלא נבחר ע"י המליאה וזה לא תקין ואני מבקש שבישיבה הקרובה, המליאה תאשר את נציג הציבור.

ירון : הנושא המהותי השני הוא אופן הניהול של העמותה לחינוך משלים, זו עמותה עירונית שמפעילה את תל"ן בית הספר, חוגי המועצה ופעילות התרבות. כרגע העמותה לא מתפקדת.

גילי : מוסדות העמותה לא פעילים ומי שמפעיל את העמותה זו המועצה, צריך להתייחס לפעילות עצמה שהיא חשובה מאוד.
השאלה היא האם הפעילות תהיה דרך העמותה או דרך המועצה, המטרה היתה להעסיק דרכה עובדים בגמישות כזאת שאינה אפשרית ע"י המועצה.

חיים : הרעיון המקורי של העמותה היה שכל הגיל הרך יופעל דרכה וזה נכשל.

עמיר : משרד הפנים לא יאשר שמנהל מחלקת חינוך יעבוד גם בעמותה ויהיה אחראי על הגיל הרך, אולי רק כמינוי זמני.

ירון : יש פעילויות שהעמותה עושה שיהיה קשה מאד להעביר אותן להפעלה ע"י המועצה כגון מורי תל"ן וחוגים. המועצה לא יכולה לאשר שכר למדריך פר משתתף והעסקה ע"י חשבונית בעייתית מבחינה של יחסי עובד מעביד ואנחנו יכולים להיות חשובים לכך.

גילי : אם לא נצליח לפעול דרך העמותה אפשר להפריט את כל הפעילויות של העמותה ולפעול דרך חברה.
המועצה יכולה להחליט לסגור את העמותה.

עמיר : אני רוצה קודם כל לקבל חו"ד של הועד המנהל של העמותה. ושל האסיפה הכללית. ורק אחרי כן לקבל החלטה מהותית לגבי תפעול העמותה.

חיים : הועד המנהל של העמותה לא התכנס ב- 3 שנים אחרונות, אין וועדת ביקורת לעמותה, אין אישור ניהול תקין.
צריך לקיים דיון נפרד על העמותה.

פנינה : צריך לבדוק את כל מגוון החלופות לפני קבלת ההחלטות.

ענת : צריך לבדוק טוב כדי שנמצא מפעיל שיכול לתת למועצה את כל השירותים וברמה טובה.

חן : נחזור לנושא התקציב.

עמיר : ירון הציג את שתי החלופות לתקציב ואני חושב שצריך להחליט לגבי התקציב ואם בהמשך יהיה שינוי מהותי אז נדון גם בהשלכות על התקציב.
אני מבקש גם שתוך שבוע מהיום תעביר לנו את הדוחות הכספיים של העמותה.

ירון : כאמור יש 3 אפשרויות : הפרטה, הפעלת עמותה באמצעות מנכ"ל, והפעלה דרך החברה למתנ"סים כאשר המנהל הוא עובד המתנ"ס.

חן : בחמש שנים האחרונות העמותה לא מתנהלת ללא מנכ"ל. אני אדיש לקיומה במובן שאם היא לא תספק את השירות אז נסגור אותה. כרגע העמותה מתנהלת טוב דרך המועצה באמצעות ירון. וכל הנתונים הכספיים שקופים וגלויים. אני אשמח אם ימצא מתנדב שיהיה מוכן להפעיל את העמותה במקום מנכ"ל בשכר. אם הפעלת העמותה תביא להעלאת המחיר להורים אז אני מתנגד לכך. ונסגור את העמותה.

ירון : בשנה שעברה דנו בהכנסות והגדלת הגבייה.
בגבייה יש 3 דברים חשובים : בסיס החיוב – כמות הנכסים, גודלם וסיווגם. בשנת
2017 אנחנו צריכים לעשות סקר נכסים כי הסקר האחרון היה לפני 5 שנים.
בסקר הקודם בשנת 2010 התחלנו לעבוד דרך חברה חיצונית ונתקלנו בהרבה
קשיים ואז ב-2012 עברנו לשיטה של השוואת תצלומי אויר עם היתרי בניה וזה
הגדיל לנו את ההכנסה.

חן : לפי הנתונים שלנו, הבנייה המאסיבית בישוב נגמרה. וחריגות הבניה מטופלת
באופן שוטף.

גילי : על פי החוק לא צריך לעשות סקר נכסים כל 5 שנים ואפשר בהחלט להסתמך
על נתוני מחלקת ההנדסה לצורך חישוב הארנונה.

עמיר : אם נעלה מטוס ונמצא חריגות בניה של כמה מטרים בכל מיני בתים, לא
בגלל שהם בנו משהו אלא בגלל שיטת המדידה אז אני מתנגד לכך.

ירון : בסקר הקודם חריגה של עד 4 מטר לא טופלה ולא שינינו משהו בחיוב הנכס.
בנוגע לנושא כ"א, עלה הצורך בהעסקת כלכלן בגזברות שיטפל בנושא העמקת
גבייה.

במשרד הפנים החליטו לא לתת לנו את רזרבת השר ומה שרשמנו כתקציב מותנה
נמצא בספק גדול האם נקבל אותו.

חן : רק המגזר והחרדים קיבלו את מענק האיזון ואנחנו כמו הרבה רשויות לא
קיבלנו.

ירון : מענקי ביטחון לשנת 2016 עדיין לא חולקו וספק אם יחולקו, לכן בתקציב
2017 תקצבתי את זה ב-0 ש"ח.

גם בהסעות של החינוך המיוחד יש לנו בעיה מול משרד החינוך. המשרד נותן לנו רק
35% מסך העלות. בשנת 2016 ההוצאה הייתה 280 אלש"ח וקיבלנו רק 220 אלש"ח.
ערערנו על כך ונתנו לנו פיצוי של 30 אלש"ח בלבד.
חייבים ללכת על זה בכל הכוח מול משרד החינוך. בחינוך המיוחד התשלום הוא לפי
מסלול והמחיר שמשרד החינוך מתקצב את המסלול נקבע לפני הרבה שנים ולא
עודכן וגם על זה אנחנו מקבלים רק 50%.

חן : אני מפסיק צ הדיון התברר לי שהכסף לתיכון הראל לא הועבר אליהם ולכן
מחר בבוקר אתה ירון מעביר להם את כל הכסף.

עמיר : צריך לשתף את ההורים במאבק על ההסעות ולפעול בכל הכח כדי לשנות את
המצב.

ירון : נמשיך בנושא כ"א. בשנת 2014 פרסמנו מכרז לחשבות שכר והנהלת חשבונות.
ההצעות לא התאימו לנו ולכן הוחלט לעבור להעסקת עובדי מועצה בשני התחומים
הנ"ל.

התחלנו להעסיק עובד אחד שעשה את שני הדברים במשך שנתיים וזה לא עבד
והגענו למסקנה שאדם אחד לא יכול לעשות את שני הדברים.
החלטנו לקחת שתי עובדות מועצה לטפח את היכולת המקצועית שלהן ושיעשו כל
אחת את העבודה בתחום אחד, תוך כדי ליווי והדרכה של רו"ח.

עמיר : מה יקרה אם בעוד שנתיים הן יחליטו לעזוב ואז נצטרך עוד פעם להכשיר עובדים חדשים וגם אנחנו לא בטוחים שהן יצליחו להשתלט על הנושא. דבר שלישי הוא שצריך לבדוק מה קורה ברשויות אחרות.

חיים : למה צריך לשלם 56 אלשי"ח עבור יום הדרכה בשבוע לחשבות שכר?

ירון : זה כולל גם את עלות ההכשרה של אותה עובדת.

פנינה : האם אפשר להחתים אותן על חוזה שבו הן מתחייבות להישאר לעבוד במועצה כמה שנים.

ירון : לא, אפשר רק לקזז את עלות ההכשרה.

חיים : לא נראה לי שהתקציב של חשבות שכר יגדל השנה, צריך לכסות את הבור אליו נקלענו ב-2016.

דניאלה : אך זה עובד?

ירון : חשבת שכר באה להדרכה במועצה יום בשבוע עבור החשבות ורו"ח בא יום אחד עבור הנהלת חשבונות. העסקה באמצעות חברה חיצונית לא תיתן לי אותו שירות והיא גם תעלה לי יותר כסף.

דניאלה : צריך להשתמש בעובדי הישוב שהם מקצועיים. בנושא חשבות. למה השנה התקציב המיועד לגזברות גדל?

ירון : הוא לא גדל בשנה שעברה קיצצנו בתקציב ונמצא שזו הייתה טעות כעת אנחנו מתקנים את זה.

פנינה : אין במועצה שום השקעה בחינוך, בנוער, בפעילות תרבותית ובעוד דברים חשובים.

חן : את ירון מעניין רק הנושא התקציבי וזה תפקידו וזה אני מגבה אותו.

ענת : יש לנו בעיה גדולה בנושא כ"א במועצה. אסור להביא למועצה אף עובד בלי חוות דעת וליווי של יועץ ארגוני כולל התייחסות להשקעות לזמן ארוך. ביקשתם להכניס תוכנה חדשה לגבייה ואישרנו את זה, ביקשתם תוספת חצי משרה לגבייה וגם את זה אישרנו ובתמורה לא קיבלנו גידול בהכנסות. צריך להביא מישהו כזה לפני שימנו לנו חשב מלווה. ירון הוא גם מנכ"ל העמותה וגם הגזבר והמזכיר של המועצה, אין מנהל מחלקת חינוך, אין רכז נוער, אין מנהל משאבי אנוש וירון לא יכול לטפל בהכל. היום שלחנו כמה רעיונות איך לטפל בנושא. יש כמה תפקידים שלא צריכים להעסיק עובד במשרה מלאה. אפשר להוסיף תפקידים לעובדים ולתת להם תוספת שכר ולא לגייס עובדים חדשים.

חן : אני וירון נעבור על ההצעות שלך ואז נדון בהן.

פנינה : יש כאן תהליכים שכבר התחילו להתבצע בלי אישור מועצה.

חיים : גם את תקציב המילואים של שנה שעברה שלא אישרנו, החלטת לא להעביר לאישור הממונה והמשכת לעבוד בלי תקציב מילואים.

ירון : השנה אנחנו מורידים עובד פלסטינאי אחד ומוסיפים עובד ישראלי שיכול לנהוג ברכב תחזוקה. כמו כן ההסתמכות על עובדי יו"ש היא בעייתית במקרים שבהם אין אפשרות להכניס אותם לישוב. מחלקת התפעול מטפלת ואחראית על חמישה דברים :

1. תברואה
2. תחזוקה
3. גינון
4. מים
5. ביוב

בהנהלת חשבונות יש הפרדה בין הוצאות השונות עפ"י השיוך המתאים. הצלחנו בשנה האחרונה להוריד את הוצאות השכר של עובדי התפעול וזאת למרות שנוספו להם תפקידים כגון הטיפול בכל הגזם של הישוב והטיפול במכון הסליקה.

חיים : קודם כל צריך לשבח את מאור על העבודה שהוא עושה. אשר לתקציב, אנחנו חייבים לעמוד במגבלות התקציב ואם צריך לקצץ אז נקצץ קיצוץ רוחבי בכל המחלקות, ולמשל להחליט שבשנה הנוכחית נפסיק את כל עבודות הפיתוח בישוב ואז אפשר גם לקצץ במספר עובדי התפעול.

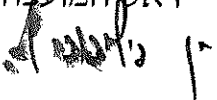
ירון : אמירה של קיצוץ רוחבי ב – 25% למשל היא לא מעשית.

עמיר : אבל אי אפשר גם לחרוג מהתקציב ואנחנו קובעים את סדרי העדיפויות.

חן : התקציב שירון מציג משקף את מדיניות המועצה ואם המועצה תחליט משהו, הדבר הזה יבוצע ומי שלא מתאים את עצמו לקו של המועצה לא יהיה פה. אני בדקתי כל הצעה שירון העלה וניסינו בכל מקום לחסוך.

חיים : אתה לא יכול לחרוג מהתקציב ואם היית מבקש מאתנו לחרוג בסעיף מסוים בגלל צורך דחוף היינו מאשרים זאת אבל לא עשית זאת וגם בשנה שעברה בסוף לא העברת תקציב מילואים.

חן : הצעת התקציב בחנה את כל הנתונים, נדון בכל הסעיפים ובסוף נאשר את התקציב.

מאשר הפרוטוקול
חן פיליפוביץ
ראש המועצה


רשם הפרוטוקול
שי צפורי