

מועצה מקומית הר אדר



טלפון: 02-5344710
פקס: 02-5700127

ד.ג. צפון יהודה 90836
www.har-adar.muni.il

ב' אדר, תשע"ג
12 פברואר, 2013
ח/ 11390
פרוטוקולים מליאה/13

פרוטוקול ישיבת מליאת מועצה מקומית הר אדר מס' 1/2013 שהתקיימה ביום שני 4/2/13

מר אבירם כהן	ראש המועצה -	נוכחים:
מר עופר כהנא	ס. ראש המועצה -	
מר יהודה פורת	חברי מליאה -	
מר דורון נהרי		
גב' ענת כנפו		
מר זאב מחנאי		
גב' כוכי לוי		
מר שחר נווה		לא נוכח בתאום:
מר איתן לוי		לא נוכח
מר ירון ארנון	גזבר המועצה -	משתתפים:
עו"ד גילי רוגל	יועמ"ש -	
מר שי צפורי	מבקר המועצה -	
מר עמיחי אופיר	מזכיר המועצה -	

על סדר היום:

1. שאילתות של הגב' כנפו בנושא העמותה לחינוך משלים ותרבות הפנאי.
2. אישור שינוי מורשי חתימה בחשבון הבנק של המועצה המיועד לפעילות השוטפת של ביה"ס היסודי.
3. שינוי דרגת הקנס בדו"ח ברירת קנס בחוק העזר להר אדר למועצה מקומית הר אדר (העמדת רכב וחנייתו) התשנ"ט 1998.
4. דיון בהצעת גב' כוכי לוי לדון בנחיצות קיומה של העמותה לחינוך משלים ותרבות הפנאי.
5. עדכונים ע"י ראש המועצה.

מהלך הדיון:

1. שאילתות – גב' ענת כנפו הגישה בכתב שלוש שאלות העוסקות בעמותה לחינוך משלים ותרבות הפנאי (להלן "העמותה")
א. מה היא התכנית השנתית והתקציב השנתי המיועד לשנת 2013?

מועצה מקומית הר אדר



טלפון: 02-5344710
פקס: 02-5700127

ר.ג. צפון יהודה 90836
www.har-adar.muni.il

ב. מה הן ההכנסות וההוצאות של העמותה מיום הקמתה ועד סוף שנת 2012?
ג. מה הן תכניות הפעולה של העמותה לשנת 2013?
גזבר המועצה מגיש מסמך בכתב בתשובה על שאלה א' המפרט את ההכנסות וההוצאות של העמותה. לאחר מכן מפרט הגזבר ומוסיף הסברים לגבי ההכנסות וההוצאות של העמותה מיום הקמתה ועד סוף שנת 2012.
ראש המועצה מציין כי גב' כנפו לא הגישה השאילתה על פי הוראות החוק ולכן הובא לדיון ספר דיני המועצות המקומיות ועל פיו, עו"ד רוגל מסביר לחברי המליאה את הוראות החוק בנושא שאילתות. הגב' כנפו משיבה שהשאילתות שהגישה מיועדות להעמיק את הדיון בהצעה לסדר היום שהגישה גב' כוכי לוי בנושא ההצדקה לקיום העמותה.

דורון נהרי – מעסיק אותו בעיקר נושא התקציב. חשוב לו לראות שהתקציב מאוזן.

ענת כנפו – טוענת שיש קושי לקבל חומר מהמועצה בעוד שהחוק מורה שכל חבר מליאה יכול לבקש חומר לעיון וחייבים להציג לפניו את החומר המבוקש.

2. שינוי מורשי החתימה בחשבון הבנק של ביה"ס היסודי המתנהל בבנק דיסקונט,

סניף מבשרת ח-ן מס': 4092742

ירון ארנון – למועצה יש חשבון בנק של ביה"ס היסודי המיועד להוצאות שוטפות של ביה"ס. מורשי החתימה שלו הם מנהלת ביה"ס ומזכירת ביה"ס. החשבון מתנהל רק ביתרת זכות. בתאריך 31/1/13 סיימה הגב' אסנת לאוסני את עבודתה כמזכירת ביה"ס היסודי וגב' מורן שאזו מחליפה אותה. החשבון מתנהל בסניף בנק דיסקונט בקניון "הראל".
על פי התקנות, מליאת המועצה צריכה לאשר את השינוי במורשי החתימה.

החלטה:

מליאת המועצה מאשרת שמורשי החתימה ב חשבון הבנק של ביה"ס היסודי (בנק דיסקונט, סניף מבשרת ח-ן מס': 4092742) יהיו (שתיהן יחדיו בצירוף חותמת) הגב' ליאורה קינן ת.ז. 053349965 והגב' מורן שאזו ת.ז. : 043238682. חשבון הבנק יהיה זכותי. תתאפשר הצטרפות לשירות האינטרנט "עסקים + " לצרכי מידע ופעולות בחשבון, ללא אפשרות לביצוע העברות לצד ג'.
בעד – שבעה חברי מליאה פה אחד.

3. שינוי דרגת הקנס בדו"ח ברירת קנס בחוק העזר להר אדר

מזכיר המועצה מסביר את הצעת ההחלטה. בתאריך 4/1/99 אישרה המליאה את חוק העזר. במעמד זה לא אושרה רשימת עבירות הקנס ורמת הקנס בחוק העזר.

מועצה מקומית הר אדר



טלפון: 02-5344710
פקס: 02-5700127

ד.ג. צפון יהודה 90836
www.har-adar.muni.il

בתאריך 4/6/06, אישרה המליאה דאז את רשימת העבירות ואת דרגת הקנס בחוק העזר. המליאה קבעה לכל העבירות את דרגה ה' שמשמעותה הכספית היא 1000 ₪. בתאריך 23/6/08 אישרה הממונה על אזור יהודה ושומרון את עדכון דרגת הקנס לאחר זמן, התבררה הטעות כאשר במקום לאשר דרגה ב' שהיא 250 ש"ח אושרה דרגת ה' שהיא 1000 ש"ח. מליאת המועצה מתבקשת לאשר השינוי לדרגה ב'.

ענת כנפו – מציעה לפתוח ההליך כנגד מפירי חוק העזר במתן התראות ורק לאחר מכן להגיש כנגדם דו"חות ברירת קנס. לשאלת גב' כנפו משיב ע"ד רוגל שאין אפשרות להטיל קנס מדורג.

אבירם כהן – מוסיף ומסביר שהשוטר הקהילתי פועל כך ונותן ראשית לכל התראות. לאחר מכן הוא הזמין את משטרת התנועה שנתנה דו"חות ברירת קנס. ברור שהדרגה שאושרה עם קנס של 1000 ₪ זה מוגזם ולכן יש צורך לתקן ואז כמובן ניתן יהיה לתת דוחות והכספים יכנסו למועצה ולא למשטרת ישראל.

הצעת החלטה:

המליאה מאשרת את דרגת הקנס בחוק העזר למועצה מקומית הר אדר העמדת רכב וחנייתו התשנ"ט 1998 לרמה ב' בעד שבעה חברי מליאה – פה אחד.

4. דיון בדבר נחיצות קיומה של העמותה לחינוך משלים – ע"פ בקשתה של כוכי לוי

כוכי לוי – חשבה בעבר שתתקיים עמותה שתהיה גוף מקצועי ואמיתי. קם ועד מנהל שקידם בתחילת הדרך קשר מקצועי עם החברה למתנ"סים שלא התקדם. זה פגע בקידום העמותה.

יש עמותה אולם מה שנשאר ממנה זה כלום. נכון שהעמותה מאפשרת לעקוף את הוראות משרד הפנים בנושא כ"א, אך האם זה מצדיק קיומה? טוענת שאם היום היו דנים בהקמת עמותה היתה מצביעה נגד. הועד המנהל צריך להיות עצמאי וזה לא מה שקורה. חושבת שמה שיצרנו זה לא מה שפיללנו. צריך לדון בזה פעם נוספת. חושבת שאפשר להחזיר כל הפעילות למועצה. מעבר לכך, חושבת שקיומה העצמאי של העמותה עולה גם בכסף נוסף. השאלה אם צריך את האורגן הזה?

ענת כנפו – מצטרפת לדעתה של **כוכי** זאת היתה דעתה גם בתחילת הדרך של העמותה. האם העמותה מקדמת המטרות שלמען קמה? האם הנפח הכספי מצדיק גוף עצמאי? שמחה שיש שקיפות בנושאי פעילותה של העמותה. יחד עם זאת נשאלת השאלה – האם העמותה מקילה על פעילות המועצה ועובדיה?

מועצה מקומית הר אדר



טלפון: 02-5344710
פקס: 02-5700127

ד.נ. צפון יהודה 90836
www.har-adar.muni.il

דורון נהרי – לא חשב בעבר שיש צורך לנתק נושאי חברה ותרבות מהמועצה. נוכח לדעת לאחר מכן שדווקא הקמת תאגיד עירוני (עמותה או חברה) הועילה גם לרשות המקומית וגם לתושבים. היום, **המלצת משרד הפנים היא לפעול בנושאים אלה באמצעות תאגידים עירוניים** במשק סגור. יש יתרון לעמותה. אם המנהל לא רציני – אזי גם אין פעילות רצינית. לעמותה יש גמישות ניהולית בהחלפת עובדים לא טובים. מסתבר שהצורה הזו היא הכי מוצלחת.

עופר כהנא – הוא חבר בוועד המנהל. השאלה נשאלה גם שם. נוצר מנגנון שהוא בשלבים של לימוד תוך כדי התקדמות. לא כל התכנים נכנסו לפעילות חלקית או מלאה. העמותה לא הגיע עדיין לכל הנושאים שהיא אמורה לטפל בהם. יש כ"א בעמותה שרק שם אפשר להעסיק אותו. זה מאפשר גמישות בנושא כ"א. אי ההצלחה בנושא "מנהל העמותה" היתה קשורה בכך שלעמותה עדיין לא היו מספיק תכנים לפעילות.

דורון נהרי – שואל האם בדבריו אלה של עופר יש כוונה לבחון את תחומי הפעילות לאורך זמן?.

ענת כנפו – שואלת האם פעילות העמותה גרמה לתוספת עלויות לתושבים המשלמים עבור הפעילות בעמותה.

כוכי לוי – חושבת שהיו צריכים לגייס מנהל מקצועי אשר היה אמור להקים את העמותה, להגדיר ולהרחיב את תחומי פעילותה ולא המצב ההפוך. לכן עולה ההתנגדות שלה למהלך.

אבירם כהן – מסביר את הסיבות להקמת התאגיד. בעבר, הפעילו גופים פרטיים את המעון, הצהרונים והחוגים. בשנת 2005, בשנתו הראשונה בתפקיד, בתחילת הדרך, היה לחץ מהתושבים שהמועצה תיקח אחריות על כל הפעילויות הללו משום שהמפעילים הפרטיים לטענתם, לא עשו עבודה טובה. על מנת לשפר את השרות לתושבים ב-3 נושאים אלו, לקחנו על עצמנו את האחריות והטיפול האישי בכך שנפרדנו משלושת הגופים הפרטיים – בהפעלת המעון, בהפעלת החוגים ובהפעלת הצהרונים (היו רק 2 כיתות גן ומעט חוגים שהופעלו. מאז גדלנו מאד 2 כיתות מעון + 8 כיתות גן) ומצאנו את עצמנו, עובדי מועצה מעטים, עם נטל גדול מאד על הכתפיים, יחד עם זאת הסתבר, שלא קיים מצב שכזה בשום רשות אחרת במדינה ובעצם יש כאן עבירה על הפעלה תקינה וחוקית.

בכל הרשויות, פעילויות אלו, הנחשבות כחינוך בלתי פורמלי או חינוך משלים, נערכות ע"י חברת המתנ"סים או גופים פרטיים כאלה ואחרים, או ע"י תאגיד/עמותה נפרדים השייכים לרשות. אי לכך, פנינו לר"ח בוכניק המומחה

מועצה מקומית הר אדר



טלפון: 02-5344710

פקס: 02-5700127

ד.נ. צפון יהודה 90836

www.har-adar.muni.il

לנושא, שלאחר בחינת הענין המליץ לנו להקים עמותה לחינוך משלים ותרבות הפנאי, כתאגיד של המועצה, זה לא ריאלי ולא תקין שעובדי מועצה יפעילו את כל הפעילויות הללו שהולכות ומתרחבות במשך השנים, כמו כן נתקלנו בביקורת מצד משרד הפנים על דרך ההעסקה של העובדים.

בסופו של דבר ובעזרת ליווי צמוד של היועמ"ש הוחלט להקים תאגיד עירוני (עמותה - כמומלץ) שתיקח הכל על אחריותה.

תהליך האישור של העמותה והועד המנהל ארך הרבה זמן אך, הגענו לידי סיום מוצלח. אז בניגוד לאמירתה של **כוכי "לא לזה פיללנו"** אני אומר דווקא **"לזאת פיללנו"**, כי בראש וראשונה העמותה משמשת **"מטריה"** חוקית לכל הפעילויות בחינוך המשלים ותרבות הפנאי ובשלב זה, **אותם אנשים מפעילים את הפעילויות**, אך הפעם, הם פועלים תחת **מסגרת חוקית** ומדובר בכל מדריכי החוגים, כל מפעילות הצהרונים, כל פעילות התרבות וכל מדריכי התל"ן. כך שאין עלויות נוספות למעט, התשלום הנוסף והמקביל לחשב המועצה כיוון שהוא מבצע את כל החישובים הנדרשים לתאגיד, מקביל למועצה ותאמינו לי, זה שווה כל אגודה על מנת שנפעל על פי החוק!

עם הזמן, תיגדל הפעילות (אולם ספורט, חדרי כושר, בריכה וכדומה) ואז ניתן יהיה להכניס מנהל/ת לעמותה ובכך, יירד העומס ממני כיו"ר פעיל ומשאר המשתתפים מעובדי המועצה (כגון- הגזבר) שמוטל עליהם כיום עומס נוסף ובכך יקטן הנטל על המועצה ועובדיה.

זאת היתה המטרה המרכזית והפעלנו אותה.

חושב שהישוב והתושבים הרוויחו מזה – חינוך משלים ותרבות פנאי ברמה גבוהה. החלופה, היא חזרה לקבלנים פרטיים וכפי שציינת, המועצה לא יכולה לקבל על עצמה האחריות על פעילויות אלה כי זה לא חוקי.

דורון נהרי – מוסיף שבעמותה פרטית הרווחים הולכים למנהלים וכאן אצלנו חוזרים לציבור.

ענת כנפו – חשבה שהעמותה תכביד על התושבים. עכשיו לאור ההסבר מבינה שהמציאות שנתקלה בה היא אחרת. היום – היא בעד המהלך. אם היתה יודעת את כל מה שהוסבר, היתה מצביעה חיובית גם בעבר. פעילות על פי הליכים חוקיים מבורכת וצריך להמשיך בה.

כוכי לוי – פעם ראשונה שומעת על כך שכל הפעילות דרך המועצה לא היתה חוקית. ממליצה לנבחרי הציבור להשתתף בפעילות תרבותית במתנ"ס.

מועצה מקומית הר אדר



טלפון: 02-5344710
פקס: 02-5700127

ד.נ. צפון יהודה 90836
www.har-adar.muni.il

5. עדכונים ע"י ראש המועצה

* הצלחנו לקבל מהטוטו עוד 2 מלש"ח יחד עם הקצבה מהפיס בסכום של 2.8 מלש"ח כך שקיבלנו כמעט 5 מלש"ח למטרת בניית אולם ספורט. (התב"ר עודכן בהתאם בישיבה הקודמת).

בינתיים, מפעל הפיס שינה את מפרט הבנייה של אולמות סגורים. זאת לאחר אישור סופי של התקציב לאולם שלנו. שינויים אלה מיועדים לכך שהאולם יהיה תקני למשחקי ליגה כך, שהתאורה הנדרשת תהיה יותר חזקה ומתאימה לשידורי טלביזיה וגם נדרשנו להגדיל את האולם לאורכו ולרוחבו. המשמעות, תוספת של כ- 800 אלש"ח לעלות הפרויקט. מתכנן לקיים פגישה עם האחראי על נושא זה במפעל הפיס על מנת לבקש להימנע מביצוע השינויים המתוכננים במפרט הבניה של האולם ולחסוך תוספת גדולה זו.

* קבלנו תוספת מענק ממשרד החינוך בסך כ- 1 מלש"ח. הכסף יופנה לשיפורים בחצר האחורית של ביה"ס כגון הצללות מתקני משחקים ועוד. צפויה עוד תוספת של 300 אלש"ח למימון חצר לימודית. (התב"ר עודכן בהתאם בישיבה הקודמת)

* בטו' בשבט נטעו ב"טיילת ירושלים" ובביה"ס כ- 320 עצים ושיחים ארץ ישראליים.

* ראש המועצה סקר את הטיפול בכביש גישה להר אדר ואת החלופות השונות לתוואי הכביש.

בישיבה משותפת עם ראש המועצה האיזורית מטה יהודה ונציגי מע"צ התקבלו שלוש החלטות:

- החלופה הצמודה לצד המזרחי (האחורי) של אבו גוש היא החלופה המועדפת (חלופה 4).

- יוגש בג"צ ע"י שלושת הרשויות במשותף, הר אדר, מטה יהודה ואבו גוש בהובלת היועמ"ש של הר אדר כנגד המדינה והחברה הלאומית לדרכים, על אי הקמת כביש גישה נאות להר אדר, בדגש על חלופה 4 הנ"ל.

- בעקבות התשובה החיובית בכתב למכתב ראש המועצה על ביצוע קרצוף וריבוד זמני של הכביש העובר דרך קרית ענבים, תתקיים פגישה בנושא של שלושת ראשי הרשויות עם סמנכ"ל מע"צ לצורך ווידוא ביצוע העבודה עוד השנה ולקבלת הבטחה כתובה שדבר זה הינו פתרון זמני בלבד ואיננו פתרון סופי לכביש הגישה להר אדר.

מאשר הפרוטוקול
אבירם כהן, ראש המועצה

רשם
עמיחי אופיר